

休閒農業的困境

黃樹仁 2009.5.31

臺灣農村凋弊，許多人提出以休閒農業作為農村再生的出路。而近年來農村確實出現大大小小的各種休閒農場、土雞城、田園咖啡、農村民宿等休閒設施。許多人似乎以為休閒產業可以振興臺灣農村，卻疏於考慮休閒農業的困難與負面後果。

首要困難在於，目前臺灣農村的總體環境嚴重妨礙休閒農業的發展。

休閒農業要能吸引遊客，必須力求風景秀麗，空氣清新。而這兩點恰恰是臺灣農村的弱點。

臺灣農業以零細農家為主，農村人口與建築密度很高。不是每戶人家都有資金或能力投入休閒農業。多數農村也不可能同時養活太多家休閒農業。於是少數休閒業者努力美化自家庭園，改建優美房舍。但鄰居大多沒有投入休閒農業，也不易從休閒農業獲利，通常沒有意願或能力配合環境改造。於是不論休閒農場或民宿如何美輪美奐，周遭仍然充斥噪音擾人的小工廠、鐵皮屋、半頹農舍、工寮雞舍、堆滿廢棄物的空地。鄰近田園裡到處是蓄水用的爛浴缸、充作柵欄的破木板、雜草叢生的廢耕地。總之，臺灣山水很美，但農村景觀通常很醜。這種景觀，想要像歐洲農村一般吸引外國觀光客，其實是幻想。事實上，連吸引長假期的本國遊客都很困難。這種景觀，只能吸引本地遊客週末郊遊，賺點小錢。要靠觀光振興農村，要吸引大量高價遊客，必須先花大錢改造農村景觀，說服全體農民注重房舍與田間的美感，這很困難。

臺灣農村觀光的問題不僅在視覺，嗅覺更是大問題。密集的農村裡，一家養豬，全村共聞。施肥季節，處處肥料氣息。一家噴農藥，周圍的人會中毒。每天傍晚，田間焚燒垃圾的煙塵，足以令觀光客窒息。易言之，臺灣農村正常的農業生產活動，對觀光客而言，只適合在電視上遠觀。一旦身臨其境，其實很難忍受。要大力發展農村休閒產業，必須適度隔離一般農業與休閒業者。而在人口密集的

臺灣農村，這常是不可能的任務。

如果真克服上述困難，臺灣農村休閒產業也會製造許多一般城裡鼓吹者想像不到的負面後果。

首先，休閒農業事實上是以假農業來摧毀真農業。休閒農業通常只有極低比例營收來自耕種收益，絕大多數收入來自於門票、餐飲、住宿等。這其實已經不是農業，而是以鄉村景觀或農業體驗為號召的觀光服務業。而為了經營休閒農業，必須挪用耕地來建築房舍、涼亭、觀景臺，鋪設停車場、步道，設置非生產性的草皮花園。易言之，休閒農業會吃掉耕地與農業。

更有甚者，在沒有衛生下水道的農村，遊客的餐飲住宿活動必然製造大量的生活污水，就地排入灌溉溝渠，污染全村的農田。

這些負面後果，正是農政單位對於休閒農業嚴格設限的原因。結果是多數休閒農業無法取得政府的許可，只好無照營業。形成政府一面鼓吹農業轉型，卻又努力防止農家轉型的矛盾現象。

休閒農業的第二個問題是，通常只有假農民才能成功的經營休閒農業，導致假農民驅逐真農民。不論是休閒農場或咖啡餐廳或民宿，基本上是服務業，而非農業。服務業是競爭激烈的專業，沒有專業知識的農民是難以爭勝的。因此，經營休閒農業成功賺大錢的，高比例是外來人。他們帶著資金與經營知識，到農村賺錢，贏過本地人。不僅臺灣農村如此，全世界觀光地區都如此。外來資本吃肉，本地人只能喝湯。本地人或者缺乏資本，或者缺乏經營知識，從炒菜煮咖啡到空間布置都是業餘水準，輕信流行而投入休閒農業或民宿，通常不得其法。好一點的賺賺小錢，差的賠錢以終。如果本地人居然經營成功，通常也是農家第二代，在外闖蕩多年，見過世面，終於倦鳥歸巢，回鄉創業。但他們其實不通農事，已非農民，而是餐飲業者。結果是有休閒，沒有農業。

總之，觀光與休閒農業確實可以為凋弊的農村提供有限的就業機會，改善農村經濟，值得提倡。但困難與矛盾重重。改善之道，不僅需要政府大力補助，提供基礎設施與教育訓練，而且需要政府與民間合作進行農村的總體改造。